



**НАЦІОНАЛЬНА АКАДЕМІЯ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТОВІ УКРАЇНИ**

**ОДЕСЬКИЙ РЕГІОНАЛЬНИЙ ІНСТИТУТ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ**

**УДОСКОНАЛЕННЯ МЕХАНІЗМУ ФОРМУВАННЯ  
ДОХОДІВ МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ  
(НА ПРИКЛАДІ БІЛЯЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ)**

Спеціальність 8.15010001 – державне управління  
Магістерська робота на здобуття кваліфікації магістра державного управління

**Науковий керівник:** Кусик Наталія Львівна,  
кандидат економічних наук, доцент

**Слухач:** Кравченко Дарія Геннадіївна,  
3-й курс заочно-дистанційної форми навчання

**Рецензент:** Бухтіяров Михайло Петрович, магістр державного управління,  
міський голова міста Біляївка Біляївського району  
Одеської області

Місцеві бюджети виступають важливим чинником економічного розвитку і фінансової стабільності, головним джерелом утримання і розвитку місцевого господарства, вирішення місцевих завдань, піднесення добробуту населення.

## **МІСЦЕВЕ САМОВРЯДУВАННЯ ПЕРЕБУВАЄ СЬОГОДНІ ПІД ЗАГРОЗОЮ:**

- співвідношення центрального та місцевих бюджетів наразі складає 82% до 18%;
- брак власних фінансових ресурсів місцевого самоврядування, нестабільність доходних джерел;
- недостатньо обгрунтоване розмежування доходів між різними рівнями бюджетів;
- обсяги функцій і повноважень, які покладаються на місцеві органи влади, не відповідають фінансовим можливостям їх реалізації;
- непрозорість і суб'єктивізм у наданні фінансової допомоги з центру, відсутність стимулів у додатковому одержанні доходів місцевих бюджетів;
- відсутність реального впливу місцевого самоврядування на формування економічної політики держави.

**ВАЖЛИВО НАДАТИ МІСЦЕВИМ БЮДЖЕТАМ ФІНАНСОВУ САМОСТІЙНІСТЬ, ЗАКРІПИТИ ЗА НИМИ СТАБІЛЬНІ ДЖЕРЕЛА ДОХОДІВ ТА СТИМУЛЮВАТИ ПОДАТКОСПРОМОЖНІ ГРОМАДИ**

**Мета магістерської роботи:** науково-теоретичне вивчення та обґрунтування напрямків удосконалення механізму збільшення доходів бюджетів органів місцевого самоврядування (на прикладі Біляївської міської ради).

**Завдання дослідження:**

- ✓ визначити основні теоретичні засади сутності та джерел доходів місцевих бюджетів, їх ролі у соціально-економічних процесах та проблем формування;
- ✓ проаналізувати законодавче забезпечення існування системи місцевих бюджетів в Україні та організацію формування їх доходної бази;
- ✓ вивчити зарубіжний досвід формування доходів місцевих бюджетів, вишукати у ньому корисні здобутки;
- ✓ узагальнити сучасний стан фінансових основ формування доходної частини місцевих бюджетів (на прикладі м. Біляївка);
- ✓ дослідити сучасні проблемні аспекти формування власних доходів бюджету м. Біляївка та з'ясувати наявні альтернативи їх вирішення;
- ✓ визначити основні шляхи покращення механізму формування місцевих бюджетів для добробуту держави;
- ✓ розробити пропозиції щодо удосконалення існуючого механізму формування доходної частини місцевих бюджетів на прикладі Біляївської міської ради;
- ✓ дослідити сучасні пріоритети забезпечення наповнення доходної частини місцевих бюджетів та варіанти її зміцнення.

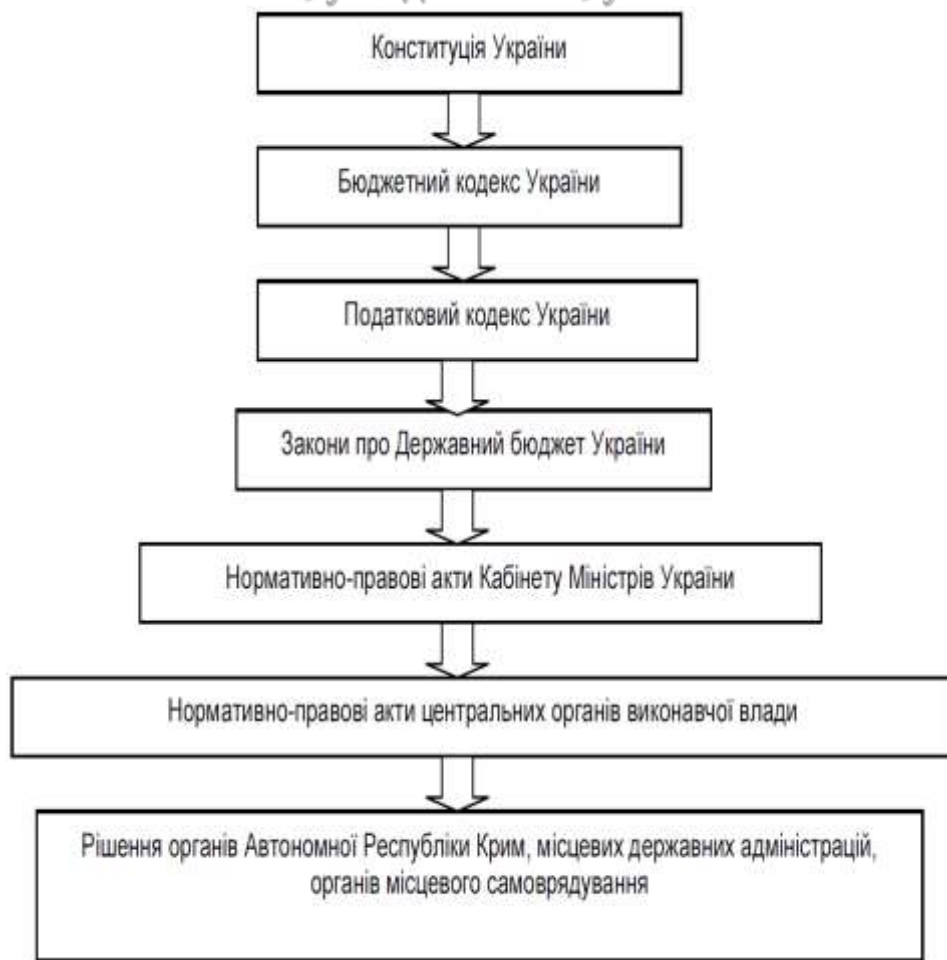
**Об'єкт дослідження** – державна політика в сфері реформування та оптимізації механізму формування доходної частини місцевих бюджетів (на прикладі Біляївської міської ради).

**Предмет дослідження** – сукупність теоретичних, методичних та практичних питань щодо особливостей формування, розподілу, перерозподілу та використання фінансових ресурсів на місцевому рівні (на прикладі доходної бази місцевих бюджетів).

## Законодавча база щодо наповнення доходів місцевих бюджетів

Необхідно виконання положень Європейської хартії місцевого самоврядування

Створення якісної законодавчої бази щодо формування доходів місцевих бюджетів та узгодження існуючої



## Світовий досвід формування доходів місцевих бюджетів

### Створення громад європейського рівня

1. Питома вага місцевих податків у структурі місцевого бюджету більшості зарубіжних країн значно перевищує їх частку у структурі місцевих бюджетів України.
2. У країнах ЄС, які здійснили реформу адміністративно-територіального устрою та фінансування місцевих органів влади, частка трансфертів скоротилась.
3. Основну роль у країнах з розвинутою ринковою економікою найчастіше відіграють майнові місцеві податки на нерухоме майно фізичних і юридичних осіб та на землю. Податок на нерухоме майно існує майже у 130 країнах світу і нараховується відповідно до оціночної вартості об'єкта нерухомості.



РЕЗУЛЬТАТИ ДОСЛІДЖЕННЯ  
ДЛЯ БІЛЯЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

5

**Місія міста Біляївка:**

Кришталеве джерело питної води, екологічно  
чистих овочів та фруктів, місто, в якому  
комфортно жити мешканцям і відпочивати гостям

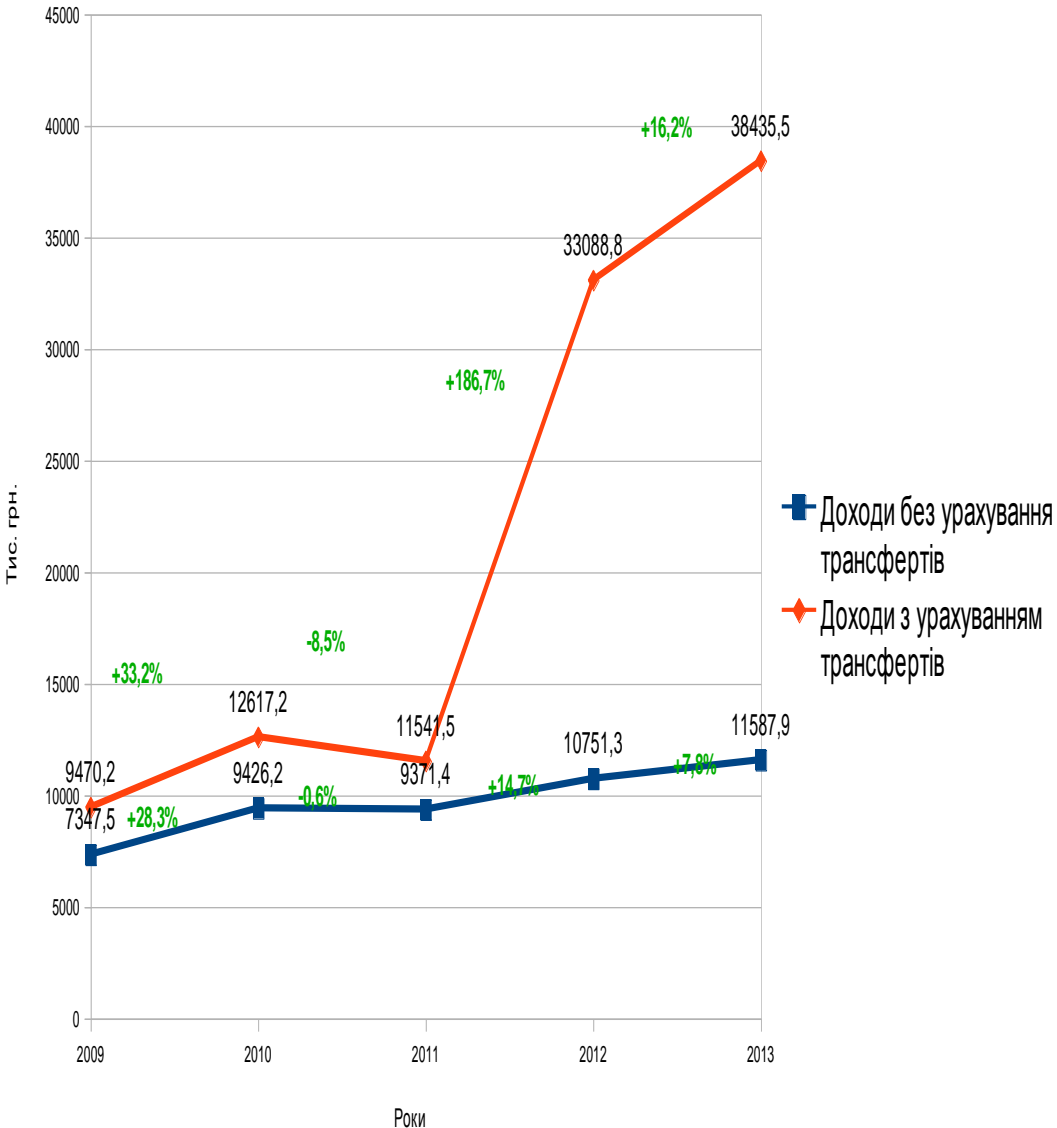


E-mail: [rusevivan@ukr.net](mailto:rusevivan@ukr.net)  
[www.facebook.com/rusevivan](http://www.facebook.com/rusevivan)

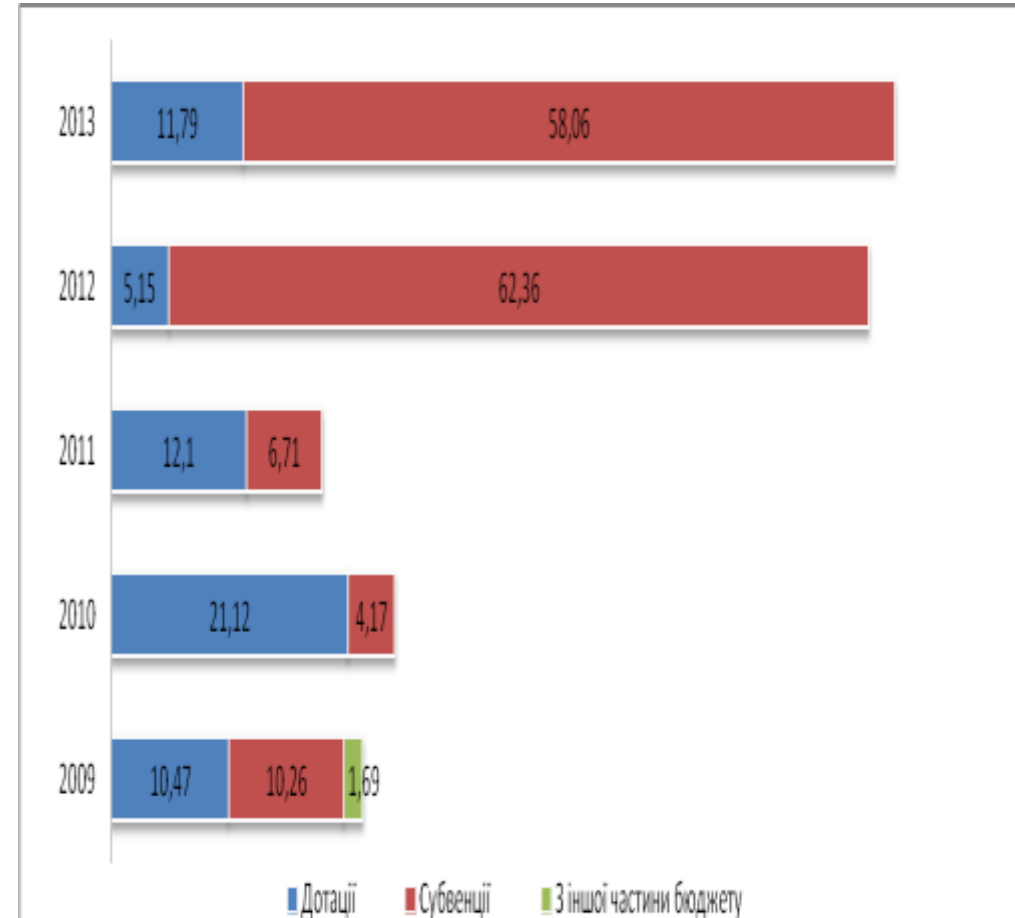
# РЕЗУЛЬТАТИ ДОСЛІДЖЕННЯ

6

## Динаміка надходжень до бюджету міста Біляївка у 2009-2013 роках, тис.грн.



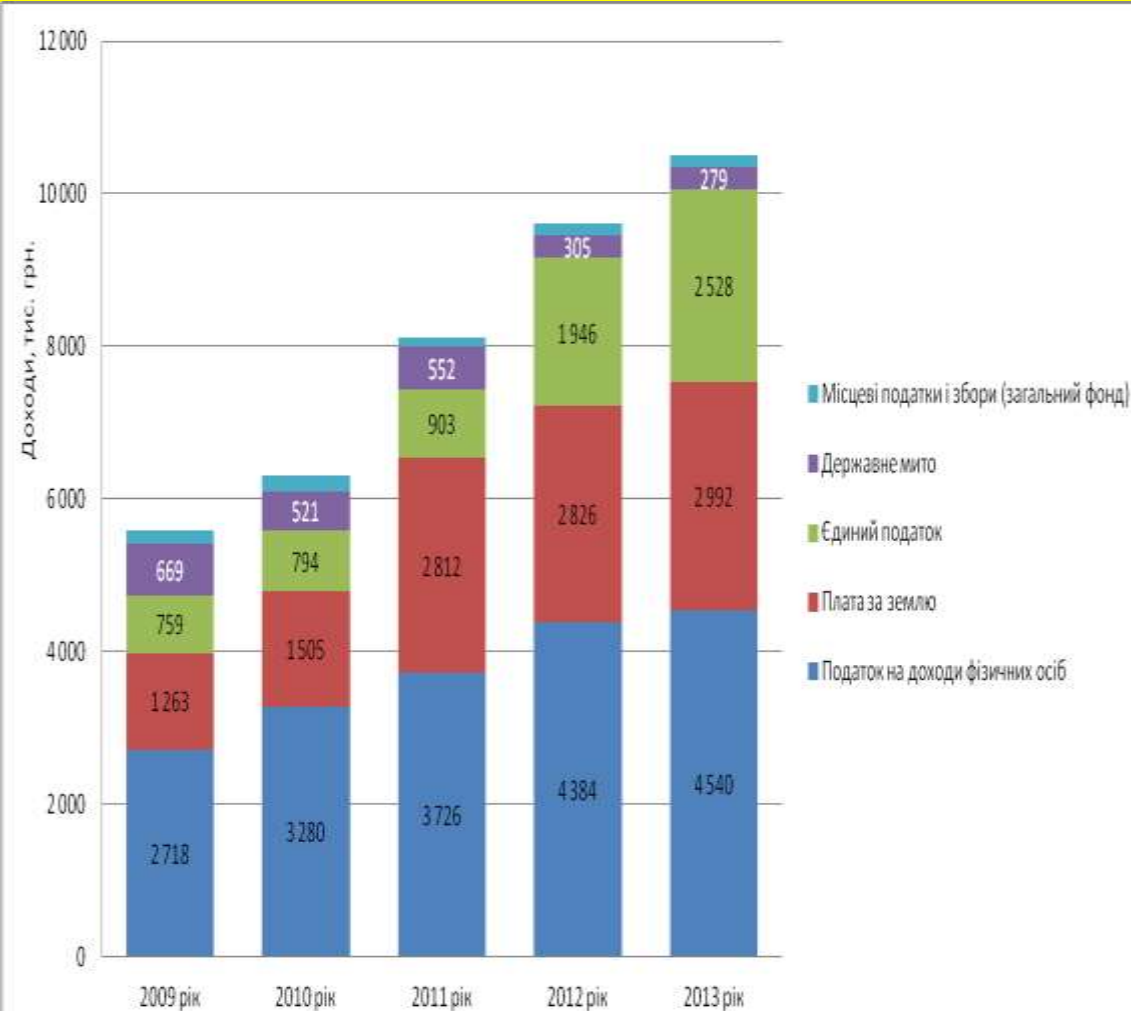
## Питома вага надходжень офіційних трансфертів до бюджету міста Біляївка у 2009-2013 роках, тис.грн.



# РЕЗУЛЬТАТИ ДОСЛІДЖЕННЯ

7

## Динаміка надходжень до бюджету міста Біляївка у 2009-2013 роках, тис.грн.



## Основні проблеми міста Біляївка, що переважно є спільними з проблемами місцевого самоврядування України



Невідповідність між обсягом повноважень і ресурсів, низька питома вага місцевих податків і зборів

Відсутність стимулювання місцевих громад щодо підвищення можливості впливу на розвиток бази надходжень і збільшення частки власних доходів

Відсутність впливу на гарантування безпечного життя у місті

Рівень бюджетної забезпеченості на утримання і розвиток місцевої інфраструктури у розрахунку на одного жителя в Україні найменший серед країн Європи, низькі розміри оплати праці

Неможливість органів місцевого самоврядування вільно розпоряджатися коштами через блокування в системі Державного казначейства України

Неякісне бюджетне планування на центральному рівні

Відсутність повноважень щодо ефективного адміністрування податків та контролю за їх надходженням до місцевого бюджету

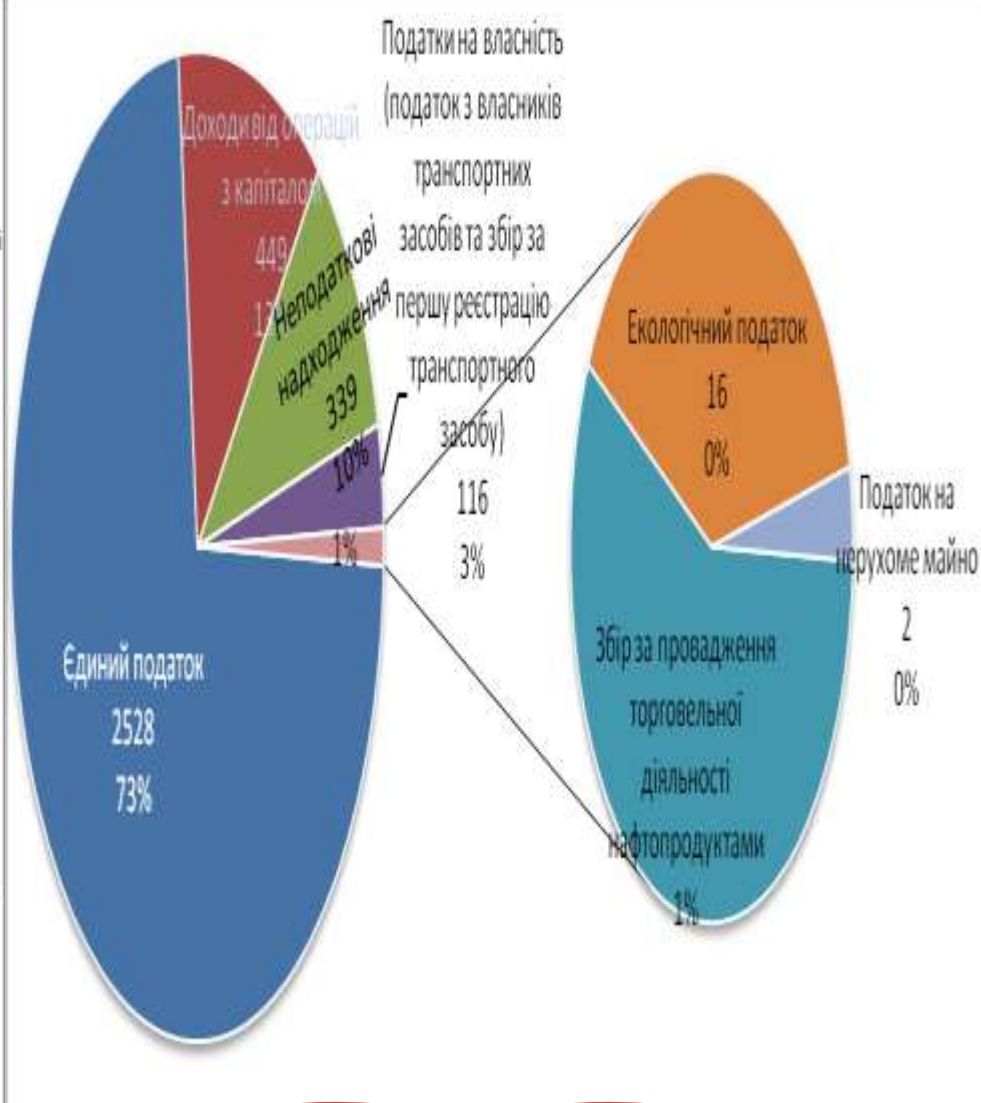
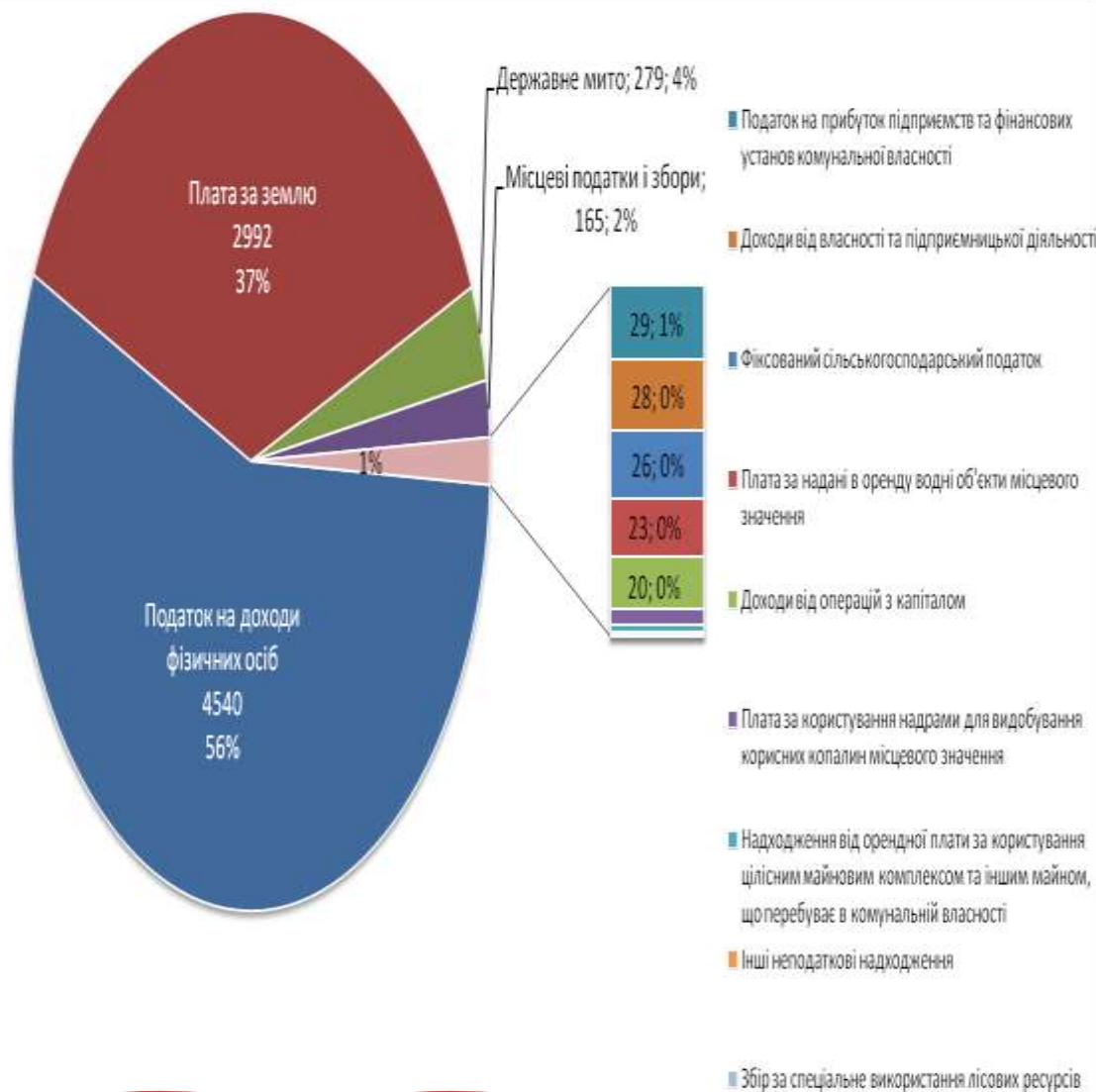
Централізація адміністративних послуг, порушення принципу субсидіарності



# РЕЗУЛЬТАТИ ДОСЛІДЖЕННЯ

8

## Динаміка основних надходжень до загального та спеціального фондів бюджету міста Біляївка за 2013 рік, тис.грн.



**ЗАГАЛЬНИЙ ФОНД**

**СПЕЦІАЛЬНИЙ ФОНД**



## НАПРЯМКИ ТА ШЛЯХИ УДОСКОНАЛЕННЯ МЕХАНІЗМУ ФОРМУВАННЯ ДОХОДНОЇ ЧАСТИНИ МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ НА ПРИКЛАДІ БІЛЯЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ



- ▶ Бюджетна автономія та фінансова самостійність місцевих бюджетів
- ▶ Зміцнення фінансової основи місцевого самоврядування
- ▶ Незалежне формування та затвердження місцевих бюджетів
- ▶ Стабільна дохідна база для стимулювання податкоспроможної громади
- ▶ Альтернатива банківського обслуговування місцевих бюджетів
- ▶ Зарахування податку на доходи фізичних осіб до бюджетів за місцем фактичного здійснення господарської діяльності будь-яким структурним підрозділом та закріплення 60% надходжень даного податку до бюджетів міст районного значення
- ▶ Врегулювання проблем сплати податку на нерухоме майно і плати за землю, встановлення правового механізму та відповідної норми щодо сплати за фактичне користування землею (зміни до ст. 271, 287 ПКУ), правових механізмів захисту прав органів місцевого самоврядування

# РЕЗУЛЬТАТИ ДОСЛІДЖЕННЯ



## НАПРЯМКИ ТА ШЛЯХИ УДОСКОНАЛЕННЯ МЕХАНІЗМУ ФОРМУВАННЯ ДОХОДНОЇ ЧАСТИНИ МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ НА ПРИКЛАДІ БІЛЯЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ



- ▶ Додаткові стимули для суб'єктів підприємництва міста
- ▶ Присвоєння місту Біляївка статусу міста обласного значення
- ▶ Надходження в рамках програм допомоги і грантів
- ▶ Доступ місцевого самоврядування до дешевих кредитних ресурсів
- ▶ Встановлення гідного рівня заробітної плати, ліквідація тінізації доходів
- ▶ Бюджету розвитку — не менше 10% доходів загального фонду бюджету
- ▶ Розробка методології моніторингу відкритості місцевих бюджетів та участі громадськості у формуванні та реалізації бюджетної політики на регіональному рівні
- ▶ Створення громадської бюджетної ради при міській раді

# РЕЗУЛЬТАТИ ДОСЛІДЖЕННЯ



## ІНСТРУМЕНТАРІЙ ФІНАНСУВАННЯ МІСЦЕВОГО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ

### Методи Джерела

### Дохідні

### Видаткові

#### Бюджетні

- спеціальні податки та збори
- продаж комунального майна
- оренда комунального майна

- міські цільові програми
- регіональні угоди щодо соціально-економічного розвитку та бюджетні інвестиційні проекти

#### Інвестиційні

- корпоратизація комунальних підприємств
- компенсація впливу

- інституції місцевого економічного розвитку
- місцеві цільові фонди
- спеціальні території та інвестиційні стимули
- публічно-приватне партнерство

#### Кредитні

- облігаційні позики
- безоблігаційні позики

#### Грантові

- міжнародна технічна допомога

## ДОСВІД УЧАСТІ БІЛЯЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ У ПРОЕКТАХ

- ✓ **МЕМОРАНДУМ про співробітництво у сфері впровадження проекту „ДІАЛОГ”**
- ✓ **Південноукраїнський регіональний навчальний центр Програми партнерства громад, Фондація Україна — США**
- ✓ **Проект «Укріплення інтеграції прикордонних регіонів з метою розвитку сільського зеленого туризму» у рамках програми сусідства «Румунія - Україна» TACIS CBC**
- ✓ **Проект "Підтримка дорадчих служб та інших інституцій, які працюють в аграрному секторі України, в реалізації програм розвитку сільського господарства і сільської місцевості з врахуванням досвіду Польщі та Євросоюзу"**
- ✓ **Проект "Розвиток водопровідно-каналізаційної інфраструктури. Польський досвід та рішення, які застосовують органи місцевого самоврядування"**
- ✓ **Проект «Міське самоврядування в Україні: підвищення кваліфікації та прикладні дослідження»**
- ✓ **Проект "Технічне переоснащення світильників на основі ламп розжарювання на світильники на основі LED технологій для скорочення викидів парникових газів та покращення соціально-економічних умов в місті Біляївка"**
- ✓ **Польсько-український проект "Відповідальна інвестиція — інвестиція в кадри. Підвищення кваліфікації керівного складу в сфері комунального господарства органів місцевого самоврядування в Україні"**
- ✓ **Польсько-український проект "Марка міста — магніт для інвесторів", який реалізувався Інститутом Східноєвропейських досліджень (Варшава) разом з Львівським центром науки, інновацій та інформатизації, співфінансувався в рамках програми співпраці Польщі для розвитку Міністерства закордонних справ Польщі у 2013-2014 роках**



# РЕЗУЛЬТАТИ ДОСЛІДЖЕННЯ



## ПІДВИЩЕННЯ БЮДЖЕТНОГО ТА ІНВЕСТИЦІЙНОГО ПОТЕНЦІАЛІВ МІСТА БІЛЯЇВКА

**ПІДВИЩЕННЯ КВАЛІФІКАЦІЇ  
ПОСАДОВИХ ОСІБ  
МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ  
(ВОЛОДІННЯ АНГЛІЙСЬКОЮ  
МОВОЮ, ЗНАННЯ ПРОЕКТНОГО  
МЕНЕДЖМЕНТУ, МАРКЕТИНГУ,  
СТРАТЕГІЧНОГО ПЛАНУВАННЯ,  
БРЕНДИНГУ)**

**ЗАКОНОДАВЧЕ ЗАКРІПЛЕННЯ  
СПІВРОБІТНИЦТВА МІСТА  
З ПРЕДСТАВНИКАМИ  
ІНШИХ КРАЇН  
З МЕТОЮ СТАЛОГО РОЗВИТКУ  
ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД**

**СТВОРЕННЯ  
АГЕНЦІЇ  
РЕГІОНАЛЬНОГО  
РОЗВИТКУ В МІСТІ  
БІЛЯЇВКА**

**СТВОРЕННЯ  
БРЕНДБУКУ  
МІСТА БІЛЯЇВКА**

# РЕЗУЛЬТАТИ ДОСЛІДЖЕННЯ

## СТРУКТУРА МІСЦЕВИХ ПОДАТКІВ І ЗБОРІВ БЮДЖЕТУ М. БІЛЯЇВКА, ТИС.ГРН.

1  
4

Назва	2009 рік	2013 рік	2015 рік (прогноз)
Податок з реклами	0,3	-	-
Комунальний податок	38,5	-	-
Збір за припаркування автотранспорту	6,8	22,3	23,0
Ринковий збір	138,9	-	-
Збір за видачу ордера на квартиру	0,2	-	-
Збір за видачу дозволу на торгівлю та послуги	0,3	-	-
Туристичний збір	-	5,1	5,2
Збір за підприємницьку діяльність	-	138,0	-
Податок на нерухоме майно	-	1,7	550,0
Збір за торгівлю нафтопродуктами	-	24,5	-
Єдиний податок	-	2527,5	3000,0
Плата за землю	-	-	8700,0
Транспортний податок	-	-	150,0
<b>Разом</b>	<b>185,0</b>	<b>2719,1</b>	<b>12428,2</b>

# РЕЗУЛЬТАТИ ДОСЛІДЖЕННЯ

1  
5

## ПРОГНОЗ НАДХОДЖЕНЬ ДО БЮДЖЕТУ М. БІЛЯЇВКА ВІДПОВІДНО ДО НАДАНИХ ПРОПОЗИЦІЙ

Найменування	2014 р., тис.грн.	2015 р., тис.грн.	Темп приросту,%
Загальний фонд	9000,0	24000,0	166,7
Спеціальний фонд	2900,0	22900,0	689,7
Офіційні трансферти	14000,0	15000,0	7,1
<b>Разом</b>	<b>25900,0</b>	<b>61900,0</b>	<b>139,0</b>

Найменування	2014 р., тис.грн.	2015 р., тис.грн.	Темп приросту,%
Податок на доходи фізичних осіб	5400,0	13200,0	144,4
Єдиний податок	2500,0	3000,0	20,0
Плата за землю	2900,0	8650,0	198,3
Акцизний податок	-	300,0	-
Податок на нерухоме майно	0,4	550,0	137400,0
<b>Разом</b>	<b>10800,4</b>	<b>25700,0</b>	<b>138,0</b>

**ДЯКУЮ ЗА УВАГУ!**